**Обобщенные ответы на вопросы,**

**полученные до и во время проведения публичных обсуждений**

**правоприменительной практики надзорной деятельности**

**Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям (Волгоградская область)** **за 3 квартал 2019 года.**

При подготовке и в ходе проведения публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям за 3 квартал 2019 года был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет, а также посредством сбора анкет в ходе проведения публичного мероприятия.

**1. Водоохранная зона изначально есть у реки, озера и др. водных объектах, или же она устанавливается при необходимости?**

Водоохранные зоны относятся к зонам с особыми условиями использования территорий (Далее – ЗОУИТ) – это территории, в границах которых устанавливается определенный правовой режим в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – РФ).

В соответствии со статьей 65 Водного кодекса РФ водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Отвечая на поставленный вопрос, скажем, что Установление на местности границ водоохранных зон водных объектов осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 17:

Органами государственной власти субъектов РФ – при реализации переданных полномочий РФ по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, за исключением водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов РФ и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов РФ, в соответствии с перечнем таких водоемов, установленным Правительством РФ, а также морей или их отдельных частей.

Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами – в отношении водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов РФ, использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов РФ и которые входят в перечень водоемов, установленный Правительством РФ, а также морей или их отдельных частей.

В соответствии с п. 22 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 г. № 1532 в случае внесения в государственный водный реестр сведений о береговой линии (границе водного объекта), водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах, зонах затопления, подтопления и других зонах с особыми условиями использования территории, установленных в отношении водного объекта, либо изменений указанных сведений в государственном водном реестре федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение государственного водного реестра, направляет в орган регистрации прав документ, воспроизводящий сведения о типе, наименовании водного объекта, установленных параметрах таких зон (координаты, площадь при наличии), содержащий описание местоположения береговой линии (границы водного объекта), текстовое и графическое описание местоположения границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос, зон затопления, подтопления и других зон с особыми условиями использования территории, а также перечень координат характерных точек границ таких зон, прибрежных защитных полос в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости (Далее – ЕГРН).

Сведения о границах водоохранных зон вносятся в ЕГРН в течение 15 рабочих дней с даты поступления документов.

На основании внесенных в реестр границ сведений устанавливаются ограничения в использовании земельных участков, границы которых определяются в границах водоохранных зон, что в свою очередь обязывает собственников, владельцев или пользователей соблюдать правовой режим земельных участков.

Границы водоохранных зон и границы прибрежных защитных полос водных объектов считаются установленными с даты внесения сведений о них в ЕГРН.

Считаем необходимым отметить, что земельные участки, частично или полностью расположенные в границах ЗОУИТ, у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов не изымаются, но в их границах вводится особый режим их использования, ограничивающий или запрещающий те виды деятельности, которые несовместимы с целями установления таких зон.

Установление границ водоохранных зон имеет важное значение, так как предупреждает риск возникновения нарушений при предоставлении юридическим и физическим лицам земельных участков, фактически попадающих в границы таких зон.

**2. В каких случаях не требуется оформление лицензии на пользование недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод?**

Согласно ст.19 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

**3. Какую ответственность несет юридическое, должностное и физическое лицо за пользование недрами без лицензии?**

В соответствии со статьей 49 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 лица, виновные в нарушении законодательства РФ о недрах, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством РФ. Привлечение к ответственности за нарушение законодательства РФ о недрах не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

В соответствии с ч.1 ст.7.3 КоАП РФ пользование недрами без лицензии на пользование недрами, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

В случае подтверждения фактов самовольного пользования недрами, согласно п. 107 административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196, а также в соответствии со статьей 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ, материалы по факту самовольного (безлицензионного) пользования недрами направляются в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, в том числе по ст.158 Уголовного кодекса РФ – кража.

**4. Может ли земельный участок, расположенный в водоохранной зоне или в прибрежно-защитной полосе находиться в собственности?**

Согласно статьи 27 ЗК РФ, земельные участки, расположенные в пределах водоохранных зон и прибрежных защитных полос не изъяты из оборота, а значит, могут находиться в собственности.

**5. Какими нормативным документами определяется содержание производственного экологического контроля?**

Содержание программы производственного экологического контроля (далее – ПЭК) установлены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (далее – приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74).

**6. Какими нормативно-правовыми актами определяются сроки и форма отчета ПЭК?**

Форма отчета о ПЭК определены приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Сроки установлены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 – 25 марта, согласно приказа, отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

**7. Формы ответственности за отсутствие программы ПЭК и отчета о выполнении ПЭК?**

Административная ответственность за отсутствие программы производственного экологического контроля на объектах I-III категорий наступает по ст. 8.1 КоАП РФ (размер штрафа на юридических лиц от 20 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб.), ответственность за непредставление отчета о результатах производственного экологического контроля, несвоевременное представление отчета или искажение сведений, представленных в отчете предусмотрена ст. 8.5 КоАП РФ (размер штрафа на юридических лиц от 20 тыс. руб. до 80,0 тыс. руб.).

**8. Как осуществляется процедура сверки экологического сбора?**

Согласно Постановлению № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» в случае выявления переплаты, респонденту необходимо представить заявление на проведении совместной сверки расчетов суммы экосбора и акты совместной сверки расчётов. После рассмотрения документов и подписи актов, респонденту необходимо направить заявление на зачет либо возврат переплаченной суммы. На основании заявления производится зачет(месяц)/либо возврат (15 дней) излишне уплаченного экосбора.

***9. Кто платит за многооборотную тару?***

# За многооборотную упаковку платить экосбор должен производитель. Например, если велозавод упаковывает велосипеды в картонные коробки, которые затем ставит на поддоны. В этом случае экосбор за картонные коробки платит велозавод, а за поддоны – производитель поддонов (Постановление Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» в редакции от 23.08.2018).

***10. Если нет в перечне товаров/упаковки, которую производит организация, должны ли платить экологический сбор?***

Если ваша организация входит в одну из перечисленных групп в Распоряжении Правительства российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» с изменениями на 16 июня 2018 года, то вы обязаны платить экосбор. Если нет – организация освобождена от выполнения нормативов утилизации, отчетности и платы за экосбор.

***11. Какие формы ответственности предусмотрены за несвоевременную уплату экологического сбора, за непредставление отчетности или ее задержку?***

#  Штрафы за экологический сбор введены Законом от 17.06.2019г. № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения коснулись наказаний за несвоевременную уплату сбора, за непредставление отчетности или ее задержку, несоблюдение правил обращения с отходами. В КоАП РФ появилось несколько новых статей, описывающих порядок применения наказаний к недобросовестным плательщикам экологического сбора. Обязанность платить этот вид сбора введена законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – закон № 89-ФЗ). Плательщиками, в соответствии со ст. 24.5 закона № 89-ФЗ, являются субъекты хозяйствования, производящие или импортирующие товары и упаковочные материалы, которые после утраты своих потребительских свойств подлежат утилизации. Перечень такой продукции утвержден правительственным Распоряжением от 28.12.2017 г. № 2970-р.

Штраф за неуплату экологического сбора введен новой статьей 8.41.1 КоАП РФ в отношении производителей и импортеров, которые не обеспечивают утилизацию отходов от использования произведенных товаров и упаковки. Если сбор по каждой группе товаров/упаковки не будет перечислен в бюджет вовремя, в качестве меры воздействия применяется административный штраф:

* размер штрафа применительно к должностным лицам определен в сумме от 5 до 7 тысяч рублей;
* штраф за экологический сбор для индивидуальных предпринимателей привязан к величине сбора, который не был уплачен в срок – взыскание равно неуплаченной сумме, умноженной на 3 (но не менее 250 тысяч рублей);
* юридические лица при привлечении их к ответственности наказываются штрафом в трехкратном размере неуплаченного сбора, при этом минимальный размер взыскания установлен на уровне 500 тысяч рублей.

Штрафы выписываются, если плательщик сбора не успел перечислить его до 15 апреля в году, следующем за отчетным годовым интервалом.

В КоАП РФ теперь оговариваются и способы привлечения к административной ответственности за непредставление [отчетности](https://spmag.ru/articles/msp-otchet-ekologiya-obrazec-za-2018-god)  по нормативам утилизации отходов (речь идет о форме расчета экологического сбора с приложенными к ней копиями платежных документов, удостоверяющих факт погашения обязательств по экосбору). Штраф за непредставление отчетности согласно ст. 8.5.1 КоАП РФ, может быть выписан как на виновных должностных лиц (в сумме 3-6 тысяч рублей), так и на частных предпринимателей (50-70 тысяч рублей) и юридических лиц (70-150 тысяч рублей).

Правительственным Постановлением от 08.10.2015 г. № 1073 утвержден порядок, по которому контролировать правильность расчета производителями и импортерами суммы экологического сбора к уплате должен администратор экосбора. На него возложены и обязанности по анализу достоверности экологической отчетности, мониторингу соблюдения сроков уплаты сбора. Проверка проводится в течение 3 месяцев со дня получения контролирующим органом расчета по экологическому сбору. В роли администратора выступает Федеральная служба по надзору в области природопользования.

Если отчетность была сдана вовремя, сбор уплачен в срок, но контролирующим органом выявлены факты недостоверного отражения в отчетах информации о выполнении нормативов по утилизации, наказание будет равно двукратной сумме сбора. Для частных коммерсантов минимальная величина штрафа в этом случае составит 100 тысяч рублей, а для предприятий 250 тысяч рублей (п. 2 ст. 8.5.1 КоАП РФ).

***12. Предусмотрен ли с 01.01.2019 для объектов III категории в отношении веществ 1-2 класса расчет нормативов допустимых выбросов только опасности. Установлен ли порядок нормирования выбросов указанных веществ?***

 В настоящее время Методики о расчете нормативов допустимых выбросов в отношении веществ 1-2 класса опасности и порядка его согласования с органами исполнительной власти в действующем законодательстве нет. Вместе с тем, при расчете нормативов допустимых выбросов в отношении веществ 1-2 класса опасности, до утверждения специальных нормативных актов и методик, возможно руководствоваться действующими нормативно-правовыми актами в сфере нормирования. Обращаем Ваше внимание, что на сегодняшний день, согласование н расчет нормативов допустимых выбросов только в отношении веществ 1-2 класса опасности для объектов III категории не предусмотрено.

***13.*** ***Организационно-технический прием документации и отчетности в связи реорганизацией Управления и дислокацией в г. Астрахань.***

Согласно приказа Росприроднадзора от 27.08.2019 № 492 «Об утверждении Положения о Межрегиональном управлении Федеральной службы в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям» технический прием документации и отчетности осуществляет вновь созданное Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям с местом нахождения юридического лица по адресу: г. Астрахань, 414000, ул. Бакинская,113, т. (8512) 24-90-83 ф.(24-33-81), E-mail: rpn30@rpn.gov.ru.